威海市人民政府安全生产委员会文件

威安发〔2019〕10 号

威海市人民政府安全生产委员会
关于认真贯彻落实鲁安明电〔2019〕1 号文件
精神坚决防范遏制重特大事故的紧急通知

各区市人民政府，国家级开发区管委，南海新区管委，市政府安委会各成员单位:

为认真贯彻落实习近平总书记重要指示精神，坚决防范遏制重特大事故发生，现将省政府安委会《转发国务院安全生产委员会关于认真贯彻落实习近平总书记重要指示精神坚决防范遏制重特大事故的紧急通知》（鲁安明电〔2019〕1 号）转发给你们，并提出如下要求，请一并抓好贯彻落实。

一、深刻汲取事故教训，坚决防范遏制重特大事故发生。各

级各部门要深刻汲取今年以来全国发生重大生产安全事故的惨痛教训，以事为鉴、警钟长鸣，真正把安全生产工作当成一项重大政治任务扛在肩上、放在心上，决不能有丝毫松懈、半点马虎。要严格落实《党政领导干部安全生产责任制规定》，层层压紧压实安全生产责任，按照“三个必须”要求，认真分析研判本行业、本领域安全生产形势，落实落细工作措施，排查治理本行业领域安全风险隐患，坚决防范遏制重特大事故发生，确保全市安全生产形势持续稳定。

二、强化危险化学品安全监管，组织开展专项整治行动。各级各部门要认真贯彻落实鲁安明电〔2019〕1号文件精神，立即组织开展危险化学品安全隐患排查专项整治行动。对检查发现的隐患问题，要建立工作台账，逐项落实整改措施、时限和整改责任人。对工作中不认真履行职责，隐患排查整治不到位的要严肃问责。对发生较大事故或造成较大负面影响的典型事件，要依法严肃追究相关责任人的责任。

三、加强应急值守，全力做好各类事故应对处置工作。要加强应急值守工作，严格落实领导干部带班和重要岗位24小时值班制度，及时调度本地区、本系统、本行业领域安全生产情况，时刻保持应急状态，一旦发生事故和险情，及时反应，第一时间上报，凡是存在迟报、谎报、瞒报的要严肃处理。

请各级各有关部门将安全风险隐患排查治理工作措施和隐患排查整改情况于4月22日前报市政府安委会办公室。

联系人：宋晨朝，联系电话：5234309;

电子邮箱：yjjzhk@wh.shandong.cn

附件：转发国务院安全生产委员会关于认真贯彻落实习近平总书记重要指示精神坚决防范遏制重特大事故的紧急通知

威海市人民政府安全生产委员会

2019 年 4 月 17 日

威海市人民政府安全生产委员会办公室　　2019 年 4 月 17 日印发

山东省发电

发电单位 山东省人民政府安全生产委员会 签批盖章

等级 特急 明电 鲁安明电〔2019〕1号 鲁机发号

抄报：省政府安委会主任、副主任。

转发国务院安全生产委员会关于认真贯彻落实习近平总书记重要指示精神坚决防范遏制重特大事故的紧急通知

各市人民政府，省政府安委会成员单位：

现将《国务院安全生产委员会关于认真贯彻落实习近平总书记重要指示精神坚决防范遏制重特大事故的紧急通知》转发给你们，并根据3月27日国务院安委会办公室进一步加强安全防范工作视频会议和省委、省政府领导同志批示精神，提出如下要求，请一并抓好贯彻落实。

一、抓好危险化学品安全生产不能有丝毫松懈。江苏省天嘉宜化工厂“3.21”特大爆炸事故发生后，省委、省政府领导同志高度重视，多次就做好危险化学品安全生产工作作出指示批示，

并在全省开展了危险化学品企业安全隐患排查整治紧急行动。但是，在全省全面排查整治危险化学品安全隐患的高压态势下，3月25日，烟台招远市辛庄镇金恒化工有限公司发生爆裂着火事故，造成1人死亡，4人受伤。这起事故暴露出当地和企业对危险化学品安全隐患排查整治紧急行动重视不够，隐患排查不严不实不细、安全生产主体责任落实不到位等问题，各级各有关部门要深刻吸取事故教训，引以为戒。要认真贯彻落实习近平总书记重要指示精神，特别是各级领导干部一定要把思想和行动统一到习近平总书记重要指示精神上来，充分认识抓好安全生产工作的极端重要性，坚守底线、红线，决不能有丝毫松懈、半点马虎。

二、深入开展危险化学品安全隐患排查整治紧急行动。从省政府安委会办公室调度和检查情况看，个别地区对开展危险化学品企业安全隐患排查整治紧急行动重视不够，排查整治隐患不严不实不细。一些企业对这次隐患排查行动的重要性认识不足，自查自纠不深入、不全面，企业主体责任不落实，不是积极主动地查隐患，而是被动应付检查。各级各有关部门要进一步提高政治站位，认真组织开展危险化学品安全隐患排查整治紧急行动，坚决克服形式主义、官僚主义，既要查隐患，也要查责任，要真查、真治、真罚、真改。对检查发现的隐患问题要盯住不放，建立工作台账，逐项落实整改措施和整改责任人，责令企业限期整改落实。对安全隐患整改不到位、安全条件不符合标准要求的，采取断然措施，一律停产整改。

三、加强对企业安全生产监督管理。各级各有关部门要督促企业严格落实安全生产主体责任，对本企业各岗位、工艺、装置和特殊作业环节等进行自查自改，加强对企业负责人和管理人员的安全培训考核，提高其安全意识和安全管理水平。各行业主管部门要认真履行监管责任，组织各级监管执法和专家力量，按照从危险等级由高到低和企业规模由小到大的顺序，进行全面执法检查，重点突出对硝化反应、易燃易爆、涉爆粉尘等企业的检查。对发现的安全隐患要立即整改，确保隐患及时消除；隐患无法立即整改的，要采取严密监管措施；不能保证生产安全的，要立即停产，确保万无一失。对停产企业，通过派驻安全督导员等措施实施全程监督；停产企业开工复产的，要按照规章制度进行严格检查和评估，凡是达不到安全生产条件的，坚决不允许开工复产。要建立完善网上举报平台，落实举报奖励和保护措施，发动企业职工和广大群众积极举报企业存在的事故隐患。

四、进一步强化危险化学品安全监管。各级政府和工信等部门要抓好化工园区的安全管理工作，制定化工园区入园条件，健全园区安全管理机构，配齐配足危化品专业监管人员，加强园区一体化管理，加快推进园区标准化、专业化安全管理水平，决不能使化工园区成为重大隐患的集中区、事故的多发区。要加快人口密集区危险化学品企业搬迁改造工作，对已经确定搬迁改造的危险化学品企业，抓紧制定“一企一策”，尽快完成搬迁改造工作。要健全完善大数据、物联网安全生产信息平台，建设安全生产信息化

监管和共享机制，切实提高安全监管效能。各级公安、交通运输等部门加大对危险化学品运输企业、运输车辆及驾驶人员的安全监管和执法检查力度，对存有问题和隐患的运输车辆和运输企业依法严查重罚。交通运输部门要加强港口危险化学品装卸、储存、运输等作业管理，确保港口安全。各级生态环境部门要突出抓好危废处置专项整治工作，严厉查处非法存储、超量存储危险废物等违法行为，防止废弃危险化学品聚集污染环境和发生事故。

五、各专业委员会要组织开展分管行业领域安全风险隐患排查治理专项行动。消防、道路交通、城乡建设、海洋渔业、煤矿、非煤矿山、公路水路运输、民爆物品、农业机械、特种设备、油气管道、旅游、电力、学校、医院、铁路、民航等各安全生产专业委员会要组织本专业委员会成员单位分析研判本行业、本领域安全生产形势、存在的安全风险和安全隐患等情况，有针对性地制定专项治理实施方案，明确排查治理重点内容和责任分工。各专业委员会办公室要发挥好牵头协调作用，及时调度本专业委员会工作开展情况，发现和协调解决工作中存在的突出问题，推动本行业领域安全风险隐患排查治理专项行动按计划开展，确保取得实效。各安全生产专业委员会安全风险隐患排查治理行动方案于4月10日前报省政府安委会办公室，汇总后报省政府。

联系人：范振毅，联系电话（传真）：81792272；

电子邮箱：sdsyjtzhc@163.com

附件：国务院安全生产委员会关于认真贯彻落实习近平总书

记重要指示精神坚决防范遏制重特大事故的紧急通知

山东省人民政府安全生产委员会

2019 年 4 月 2 日

中央和国家机关发电

发电单位 国务院安委会　　签批盖章

等级　特提 ·明电　　安委明电〔2019〕1号　　中机发 2308号

国务院安全生产委员会关于认真贯彻落实习近平总书记重要指示精神坚决防范遏制重特大事故的紧急通知

各省、自治区、直辖市人民政府，新疆生产建设兵团，国务院安全生产委员会各成员单位：

3月21日，江苏响水天嘉宜化工有限公司发生特别重大爆炸事故，截至3月24日17时30分，已造成78人死亡、117人重伤，损失十分惨重、影响十分恶劣、教训十分深刻。近期还发生了造成21人死亡的陕西榆林李家沟煤矿“1·12”重大煤尘爆炸事故、造成22人死亡的内蒙古银漫公司“2·23”重大运输事故、造成20人死亡的山西乡宁“3·15”山体滑坡、造成26人死亡的湖南“3·22”旅游客车着火事件，给人民群

众生命财产安全造成严重损失。暴露出一些地方和部门单位对习近平总书记关于坚持底线思维、防范化解重大风险的重要指示精神认识不到位、落实不到位，排查风险不认真、不深入；形式主义、官僚主义问题突出，没有真正落实安全生产责任，层层喊口号、走形式，问题抓不准、整改不彻底，工作一般化、表面化；安全监管能力素质不高，检查不专业、执法不精准，跟踪检查、滚动检查不到位，没能有效发现和防控化解重大风险隐患。

3月21日，习近平总书记作出重要指示，指出近期一些地方接连发生重大安全事故，要求各地和有关部门深刻吸取教训，加强安全隐患排查，严格落实安全生产责任制，坚决防范重特大事故发生，确保人民群众生命和财产安全。李克强总理等中央领导同志作出重要批示，要求各地深刻吸取教训，进一步排查并消除危化品等重点行业安全生产隐患，夯实各环节责任，坚决防范重特大事故发生。为认真贯彻落实习近平总书记重要指示和李克强总理等中央领导同志重要批示要求，进一步加强当前安全生产工作，根据中央领导同志指示批示要求，现将有关事项通知如下：

一、勇于担当负责，切实担负起保安全、护稳定的政治责任。各级领导干部一定要把思想和行动统一到习近平总书记重要指示精神上来，充分认识当前安全生产形势的严峻复杂性和抓好安全生产工作的极端重要性，始终坚持底线思维，切实增强忧患意识，决不能有丝毫松懈、半点马虎，力戒形式主义、官僚主义。要严格落实《党政领导干部安全生产责任制规定》，

按照“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”和“三个必须”要求，层层压紧压实各级各部门各单位安全生产责任，切实担负起“促一方发展、保一方平安”的政治责任，牢牢守住安全生产基本盘基本面。要针对事故暴露出的基础性、根源性问题，痛定思痛、深刻反思，以刀刃向内、自我革命的精神，下大决心、下大气力防范化解重大安全风险，解决实实在在问题，切实把安全生产工作推向新水平，以有效防范和坚决遏制重特大事故的实际成效践行“四个意识”、坚决做到“两个维护”。

二、深刻吸取教训，全面开展危险化学品安全隐患集中排查整治。要深刻认识到危险化学品安全已成为影响经济高质量发展和社会稳定的重要因素，深刻汲取2015年天津港瑞海公司危险品仓库“8·12”特别重大火灾爆炸事故、去年河北张家口盛华化工公司“11·28”重大爆燃事故和江苏响水天嘉宜化工公司特别重大爆炸事故血的教训，对本地区危化品安全状况进行专题研判，组织专家逐一检查，有针对性地制定风险防控措施，健全监管机构，充实专业力量，提高监管能力。要组织对所有涉及硝化反应工艺装置和生产、储存硝化物的企业进行全面排查摸底，不漏掉一个盲区、不放过一个环节，对存在问题隐患的要限期整改到位。要立即开展固体危险废物安全专项治理，集中排查收集贮存的数量、方式、设施、场所和处置方法，相关部门要组织联合执法，严厉打击非法存储、超量存储等违法行为，同时要加强危险废物处置链条的法规政策研究，畅通

处置渠道。要对所有化工园区进行风险评估，重点排查园区内外安全距离、重大危险源、自动控制系统和防火隔爆、应急处置设施等，及时消除重大隐患，严防风险外溢，决不能使化工园区成为重大隐患的集中区、事故的多发区。

三、举一反三，迅速开展其他行业领域安全治理。**煤矿**，要对煤与瓦斯突出等6类高风险煤矿深入开展“体检”式重点监察，坚决落实千米矿井安全论证及限产、停产、退出等处置措施，严厉打击“五假五超三瞒三不”等违法违规生产建设行为，防止复工复产不按标准、不按程序办理，一哄而上。**非煤矿山**，要深入开展地下矿山安全专项执法行动，坚决整治井下运输车辆使用干式制动器、超层越界开采等违法行为，严防碰撞、坍塌、中毒等事故发生。建立完善尾矿库安全责任制，强化汛期安全风险管控和危险源辨识评估。持续推进1000座非煤矿山关闭。**道路交通**，要紧盯长途客运车、危化品运输车、农村客运班车、校车、重型载货汽车等重点车辆，整治“三超一疲劳”以及车辆擅自改装、无资质营运。要切实落实旅游包车公司安全主体责任，坚持旅客逢上必检，杜绝危险品携带上车。**消防**，要持续加大对大型商业综合体、高层建筑、文博单位以及城中村、群租房、“三合一”等重点场所消防安全治理，集中整治易燃可燃材料装修、电动自行车违规充电、安全通道堵塞、消防设施损坏等突出问题。**建筑施工**，要集中整治矿山等行业领域建筑施工外包工程，杜绝以包代管、包而不管等安全责任

落空现象。有关行业领域也要结合实际开展针对性安全隐患排查整治，严防事故发生。

四、敢于动真碰硬，持续加大安全执法力度。要正确处理严格执法与放管服改革、督查检查的关系，不能以“放管服”改革和减少督查检查为由限制执法、放松执法，既要避免大呼隆、一阵风，简单化、“一刀切”，又要防止监管执法宽松软。要坚持实事求是，着力在求实效上想办法、下功夫，敢于担当负责，严格公正规范文明执法，真正让执法“长牙齿”，对漠视法规、罔顾生命的企业及其负责人要依法严惩不贷。要深入组织“专家指导服务团”和“安全执法服务团”，帮助基层弥补专业监管能力不足问题，及时发现消除隐患。要充分运用“四不两直”等方式明查暗访，集中挂牌一批重大隐患、严惩一批违法行为、取缔一批非法单位、公布一批联合惩戒“黑名单”。要对下达的整改通知、督办事项、执法指令盯住不放，定期组织“回头看”，确保整改到位、一一销号。

五、加强应急准备，有力有序有效应对各类事故灾害。要密切关注天气变化，加强台风、龙卷风、强降雨等灾害会商研判，提前落实人员避险、加固高空高危构筑物等防范措施。要加强地质灾害预测预警，集中开展风险隐患排查治理，对安全距离不足、山体未做护坡处理等重大风险，要组织搬迁、治理、拆除，严厉打击削山削坡修建房屋、建设厂房等违法行为，严防山体滑坡造成伤亡。要加强应急值守，严格落实领导干部24

小时在岗值班和信息报告制度，一旦发生重大险情，科学有效应对处置。国家综合性消防救援队伍和矿山、危化品等安全生产专业救援队伍要加强值班备勤，强化危化品火灾爆炸、重大地质灾害和矿山透水坍塌救援等专业技战术训练，确保关键时刻快速响应、高效安全处置。

国务院安全生产委员会

2019 年 3 月 24 日

（信息公开形式：依申请公开）

抄报：刘鹤副总理，王勇、赵克志国务委员（自报）。

抄送：中共中央办公厅、国务院办公厅（自送）。