

威海市人民政府安全生产委员会办公室文件

威安办发〔2019〕29号

威海市人民政府安全生产委员会办公室 转发省政府安委会办公室关于深刻吸取近期 事故教训进一步加强危险化学品的烟花爆竹 安全监管工作的通知

各区市人民政府，国家级开发区管委，南海新区管委，市有关部门：

现将省政府安委会办公室《关于深刻吸取近期事故教训进一步加强危险化学品的烟花爆竹安全监管工作的通知》（鲁安办发〔2019〕22号）转发给你们，并结合我市实际，提出以下要求，请一并贯彻落实。

一、深入开展排查摸底工作

各区市政府（含国家级开发区管委、南海新区管委，下同）要组织生态环境、应急管理（安监）、工业和信息化、交通运输、市场监管、行政审批等部门和公安机关，分别开展排查摸底工作；市有关部门也要同步部署系统内摸排工作。要及时掌握各化工、医药和危险化学品企业的环保治理设施、停产停业和复产复工、关闭转产解散企业的危险化学品及装置设施处置等情况，认真填报《威海市化工、医药和危险化学品企业生产、储存装置环保治理设施汇总表》（见附件1）、《威海市化工、医药和危险化学品企业关闭、转产或者解散后处置情况汇总表》（见附件2），核实和更新《威海市节前停产停工的危险化学品和化工、医药企业汇总表》（见附件3），不断完善各类排查监管台账。

二、扎实履行安全监管责任

各区市政府和市有关部门要提高政治站位，认真贯彻近期危险化学品安全生产系列专题会议精神，建立和完善联合执法、信息共享等工作机制，着力解决“想不到、管不到、治理不到”问题，消除监管盲区和薄弱环节。要按照省市部署，全面加强化工行业和危险化学品领域全过程管控，深化烟花爆竹经营安全专项整治，推进危险化学品安全综合治理、化工产业安全生产转型升级和“打非治违”专项行动，强化重点时段、重点企业、重点部位、重点环节安全监管，依法查处和严厉打击各类非法违法行为，

确保安全生产形势持续稳定。

三、广泛开展安全警示教育

各区市政府和市有关部门要迅速将本通知精神传达到所有化工、医药、危险化学品及烟花爆竹企业（单位），督促各有关企业（单位）深刻汲取江苏响水天嘉宜公司“3·21”特别重大爆炸等事故教训，全面落实安全生产主体责任，深入开展安全风险分级管控和隐患排查治理工作，防止类似事故重复发生。要坚持正面宣传和典型曝光相结合，通过电视、广播、报纸、门户网站、短信、微信、微博等媒体和公共场所显示屏、宣传栏，广泛宣传危险化学品、烟花爆竹领域的安全常识、法律法规以及事故警示教育等内容，公布“打非治违”举报电话和奖励标准，广泛发动人民群众积极参与危险化学品、烟花爆竹领域“打非治违”专项行动，踊跃提供各类非法违法线索。

各区市安委会办公室和市有关部门要及时将工作情况形成书面材料，连同附件1、附件2、附件3，于6月15日前汇总成册，并经所在地政府（管委）、部门分管负责同志签字后上报市政府安委会办公室（联系电话：5234159，电子邮箱：yjjwhk@wh.shandong.cn）。

附件：1.威海市化工、医药和危险化学品企业生产、储存装置环保治理设施汇总表

- 2.威海市化工、医药和危险化学品企业关闭、转产或者解散后处置情况汇总表
- 3.威海市节前停产停工的危险化学品和化工、医药企业汇总表

威海市人民政府安全生产委员会办公室

2019年3月25日

附件3: 威海市节前停产停工的危险化学品和化工、医药企业汇总表

序号		企业名称	主要装置和产品名称	是否全部 停产	部分停产的 装置名称	拟复产复工时间/ 实际复产复工时 间	备注
1	环翠区	威海新元化工有限公司	反应器; 三氟丙烯	是		2019. 2. 13	
			反应器; 133a			2019. 2. 13	
			反应器; 四氯丙烷			2019. 2. 13	
			反应器; 三氟乙醇			2019. 2. 18	
			回路反应器; D3F			2019. 2. 25	
2	环翠区	威海三和涂料有限公司	反应釜; 油漆	是		2019. 2. 11	
3	环翠区	威海春恒特殊涂料有限公司	三辊磨、分散机; 硝基铅笔漆	是		2019. 2. 14	
4	环翠区	威海路坦制药有限公司	制粒机、压片机、铝塑包装机、 装盒机; 路盖克、路得啉	是		2019. 2. 12	
5	环翠区	威海人生药业有限公司	制药设备; 中成药	是		2019. 2. 12	
6	环翠区	山东华素制药有限公司	制药设备; 盐酸贝尼地平片、格 列吡嗪分散片	是		2019. 2. 12	
7	环翠区	威海松龄诺可佳中药饮片股份有限公 司	提取罐; 提取物	是		2019. 2. 12	
8	环翠区	威海华新药业集团有限公司	压丸机等; 复方三维亚油酸胶丸 等	是		2019. 2. 10	
9	环翠区	威海宝丽化妆品有限公司	灌装机; 化妆品	是		2019. 2. 20	

10	环翠区	威海云清化工开发院基地	塑料桶；钝化剂	是		2019. 2. 11	
11	环翠区	威海兴邦化工集团有限公司	砂磨机、高速分散机；水性漆	是		长期停产中	
12	环翠区	威海天正涂料科技有限公司	反应釜；水性胶	是		2019. 2. 12	
13	文登区	威海真都化工有限公司	高速搅拌机；环氧地坪漆	是		2019年3月中旬	
14	文登区	文登市兴文新材料有限公司	反应釜、冷凝器、乳化罐；氯代碳酸乙烯酯	是		2019. 2. 23	
15	文登区	威海科力化工有限公司	高速搅拌机、矿磨机；环氧富锌底漆、聚氨酯漆、氨基烘漆	是		2019. 2. 14	
16	文登区	山东东海集团新材料有限公司	聚氨酯生产线；聚氨酯	是		2019年2月底	
17	文登区	必恩希化妆品有限公司	搅拌机；指甲油	是		2019. 2. 11	
18	文登区	山东百益生物科技有限公司	灌装一体机；微生物菌剂	是		订单生产，目前未复产	
19	文登区	威海银河润剂有限公司	反应釜；切削液	是		2019. 2. 10	
20	文登区	威海惠和胶业有限公司	反应釜、乳化罐；环保水性胶黏剂	是		2019. 2. 15	
21	文登区	威海沁和实业有限公司	反应釜；氮钾复合肥	是		2019. 2. 22	
22	文登区	威海迪嘉医药科技有限公司	提取罐、烘箱；中药	是		2019. 2. 9	
23	文登区	文登市金叶实业有限公司	电炉；牙膏级单氟磷酸钠	是		2019. 2. 12	
24	文登区	文登皇利压铸化工材料有限公司	反应釜；脱模剂、冲头油	是		2019. 2. 18	

25	文登区	威海市新兴科技有限公司	搅拌机；有机肥	是		2019. 2. 12	
26	文登区	威海市腾发化纤有限公司	搅拌机；水性胶黏剂	是		2019. 2. 12	
27	文登区	文登市得邦涂料有限公司	搅拌机；水性涂料	是		2019. 3. 10	
28	文登区	威海金中元生物肥有限公司	搅拌机、菌种发酵器；生物肥	是		2019. 2. 20	
29	文登区	威海市骊泰隆生物工程有限公司	挤粒机；有机肥	是		订单生产，目前未复产	
30	文登区	威海圣凯化工工程科技有限公司	搅拌机；皮毛染料及助剂	是		订单生产，目前未复产	
31	文登区	威海威大船舶制漆有限公司	分散机；醇酸树脂漆、氯化橡胶漆	是		停产；安全生产许可证正在延期	
32	文登区	威海森威化工有限公司	搅拌机；胶黏添加剂	是		订单生产，目前未复产	
33	文登区	文登慧隆化工有限公司	分散机；水性涂料	是		2019. 2. 20	
34	文登区	文登建新橡塑材料厂	合成釜；橡胶硫化剂	是		2019. 2. 26	
35	文登区	山东安绿能源科技有限公司文登生产基地	拌料机、烘干机；有机肥	是		2019. 2. 20	
36	文登区	威海市和谐硅业有限公司	反应釜、搅拌釜；硅烷偶联剂	是		2019. 2. 9	
37	荣成市	威海天宇新材料科技有限公司	反应釜；橡胶助剂DTDM	是		2019. 2. 25	
38	荣成市	威海吉欧吉化妆品有限公司	指甲油灌装机；指甲油	是		2019. 2. 11	
39	荣成市	山东盛润胶带有限公司	橡胶输送带生产线；橡胶输送带	是		2019. 2. 20	

40	荣成市	荣成市隆泰化工有限公司	调和分装罐 ; 润滑油	是		2019. 2. 13	
41	荣成市	荣成荣鹰橡胶制品有限公司	炼胶机; 实心轮胎	是		2019. 2. 12	
42	荣成市	荣成市华诚橡胶有限公司	密炼机、压延机、平板硫化机; 橡胶输送带	是		2019. 2. 15	
43	荣成市	山东农信生物科技股份有限公司	有机肥设备; 有机肥	是		2019. 3. 1	
44	荣成市	荣成市化工总厂有限公司	橡胶促进剂NS、CZ、DZ、DM、 TMTD生产装置; 橡胶粘合剂RA生 产装置; 橡胶硫化剂DTDM生产装 置; 产品名称: 橡胶促进剂NS、 CZ、DZ、DM、TMTD; 橡胶粘合剂 RA; 橡胶硫化剂DTDM.	是		2019. 2. 12	
45	荣成市	荣成青木高新材料股份有限公司	碳酸亚乙烯酯生产装置: 碳酸亚 乙烯酯 (VC); 氟代碳酸乙烯酯 生产装置: 氟代碳酸乙烯酯 (FEC)	是		待定, 经安全专家安全评 审达标后, 报荣成市应急 管理局批准后复产复工	
46	荣成市	荣成市泓远化工有限公司	砂磨机、球磨机、分散机; 涂料	是		2019. 2. 14	
47	荣成市	威海艾玫凯化妆品有限公司	化妆品	是		2019. 2. 12	
48	荣成市	荣成市天鹅湖胶带有限公司	平板硫化机; 输送带	是		2019. 2. 22	
49	荣成市	荣成神化涂料有限公司	搅拌机; 涂料	是		2019. 2. 14	
50	乳山市	威海海大塑胶有限公司	反应釜、干燥床; 氯化聚乙 烯	否	反应釜	2019. 2. 7	
51	乳山市	乳山市大洋硅胶厂	锅炉、化料滚筒; 硅胶	是		2019. 2. 13	

52	乳山市	乳山信和源环保科技有限公司	压缩机；CO2	是		2019.2.11（复工）、2019.2.12（复产）	
53	乳山市	威海凯虹精密化工有限公司	研磨机、分散机；油墨	是		2019.2.13	
54	乳山市	山东宝时精细化工有限公司	搅拌器、反应器、立式混合机、纯水机；印染助剂	是		2019.2.11	
55	乳山市	威海海润新材料科技有限公司	烘干设备、粉碎设备；二乙基四磷三铝	是		待定	
56	乳山市	山东力牌石油化学有限公司	调和罐、基础油罐、油泵；润滑油	是		2019.2.20	
57	乳山市	乳山北化新材料科技有限公司	氧化聚乙烯蜡生产线；聚乙烯蜡	是		2019.2.14	
58	乳山市	威海温喜生物科技有限公司	生物有机肥设备；生物有机肥	是		2019.2.11	
59	乳山市	威海成景科技有限公司	密封胶生产线；密封胶	是		2019.2.14	
60	乳山市	乳山韩威生物科技有限公司	压力容器；农药	否	锅炉	2019年下半年	
61	乳山市	威海富康生物肥料有限公司	；有机肥	否	粒状有机肥	待定	
62	乳山市	乳山市鑫宇化工有限公司	加热釜、切片机；聚乙烯蜡	是		2019.2.13	
63	乳山市	威海市东海涂料有限公司	真石漆搅拌罐、分散罐；外墙真石漆	是		预计3月中旬复产	
64	乳山市	威海帕斯砜新材料有限公司	压力容器；聚砜	是		2019.3.3	
65	高区	威海市金蚂蚁涂料有限公司	分散机、砂磨机、树脂生产线树脂	是		2019.2.20	
66	高区	威海光威户外装备有限公司油漆车间	分散机、砂磨机、球磨机，双组份聚氨酯漆	是		2019.2.20	

67	经区	液化空气（威海）有限公司	MC制氢装置 氢气	是		2019. 2. 8	
68	经区	威海富成涂料有限公司	研磨机、搅拌机、固定搅拌罐、移动搅拌罐、空压机、溶剂油、稀释剂	是		209. 2. 19	
69	经区	威海佳美化工有限公司	装置：高速分散机、砂磨机、搅拌罐[1T(11个)、0.5T(5个)、0.3T(4个)]；产品名称：聚氨酯涂料、醇酸树脂涂料、环氧防腐涂料、氯化橡胶防腐涂料、丙烯酸树脂涂料、沥青防腐涂料	是		2019. 2. 12	
70	经区	威海和利源化工有限公司	小分散机台钻（20kg）水性漆	是		2019. 3. 7	
71	临港区	威海金合斯化工有限公司	1000吨丙烯酸酯生产装置；丙烯酸酯	是		2019. 2. 9	
72	临港区	威海金泓高分子有限公司	12000吨氯化聚乙烯生产装置；氯化聚乙烯	是		2019. 2. 9	
73	临港区	威海浩然特塑有限公司	1000吨聚砜生产装置；聚砜	是		2019. 2. 13	

威海市人民政府安全生产委员会办公室

2019年3月25日印发

山东省人民政府安全生产委员会办公室文件

鲁安办发〔2019〕22号

关于深刻吸取近期事故教训 进一步加强危险化学品和烟花爆竹 安全监管工作的通知

各市人民政府，省有关部门：

近期，我省化工行业和危险化学品领域事故时有发生。2019年1月7日，淄博市临淄区源丰达工贸有限公司均苯四甲酸酐装置环保除尘设施发生爆炸起火，造成1人死亡。2月1日，济南市莱芜区泰山焦化有限公司发生操作工失足坠落事故，造成1人死亡。2月26日，菏泽市巨野县致发化工有限公司苯并噻唑车间发生火灾，造成直接经济损失约80万元，无人员伤亡。3月8日，青岛市西海岸新区黄岛港区内，青岛红星物流实业有限责任公司对成品油罐浮盘检修时发生火灾，造成1人死亡、1人受伤。这些事故的接连发生，给人民群众的生命财产造成了巨大损失，也给全省安全生产形势带来了十分不利影响。对此，省政府领导

高度重视，王书坚、刘强副省长先后作出批示，要求尽快查清事故原因，对有关责任人依法依规严肃处理，举一反三，吸取教训，进一步加大各类风险隐患排查治理，坚决杜绝类似事故发生，确保全省安全生产形势持续稳定。

为认真落实省政府领导批示要求，进一步加强危险化学品和烟花爆竹安全监管工作，特提出以下要求：

一、加强化工、医药和危险化学品企业生产、储存装置环保治理设施的安全监管。近年来，随着国家对生态环境保护工作的力度加大，全省化工、医药和危险化学品企业纷纷新建或者改造三废治理包括油气回收、粉尘净化以及“煤改油”、“煤改气”等环保治理设施。但是，许多企业在这项工作中顾此失彼，只顾满足环保要求，没有充分辨识和评估安全风险、落实安全措施、加强安全管理，致使环保治理设施投用后生产安全事故频发。2016年以来，全省化工企业新建或者改造环保治理设施投用环节共发生事故7起、死亡15人。2017年12月19日，潍坊市昌乐县山东日科化学股份有限公司“煤改气”设施投用时发生较大火灾事故，造成7人死亡、4人受伤。今年1月淄博市临淄区源丰达工贸有限公司也发生了环保除尘设施的爆炸起火事故。对此，各级政府、各有关部门要高度重视，研究采取有效措施，明确分工，落实责任，切实加强对环保治理设施的安全监管。一要摸清底数，建立台账。各市、县（市、区）政府要组织生态环境、应急管理、工业和信息化、交通运输、市场监管和行政审批等部

门，对本地区化工、医药和危险化学品企业生产、储存装置的环保治理设施进行排查，摸清已投用的数量、分布、运行安全情况和在建、拟建状态，今年6月底前由市、县（市、区）有关部门分别建立台账，并报市政府安委会办公室汇总成册。**二要**组织开展安全评估。各市、县（市、区）政府有关部门要按照职责分工，组织和督促企业聘请安全专家或者委托安全技术服务机构、设计单位，对企业已投用、已建成拟投用的环保治理设施进行安全评估；凡未进行安全评估及经评估不符合安全要求的，要责令企业立即停止使用、进行改造，直至符合有关安全标准的要求。**三要**加强监督检查。各市、县（市、区）政府有关部门要加强对企业环保治理设施安全和环保审批情况以及安全评估、安全管理工作的监督检查，督促企业将环保治理设施的投用纳入永久性重大变更管理，严格安全风险评估和工艺技术、设备以及操作过程的变更控制、安全验收等步骤。环保治理设施工程必须由具备相应资质的单位设计、施工和监理，相关工艺、设备、电气和自控等，必须符合安全标准要求。

二、加强停产停业和复产复工企业的安全监管。化工、医药和危险化学品企业停产停业后，一些危险物料长期滞留在装置设施中，极易腐蚀泄漏引发火灾、爆炸和中毒事故。今年2月26日，菏泽市巨野县致发化工有限公司发生的火灾，就是企业事故车间长期停产、设备内存有较多可燃物料造成的。各市、县（市、区）政府要组织应急管理、工业和信息化、交通运输和市场监管

等部门，全面掌握本地区化工、医药和危险化学品企业停产停业和拟复产复工的情况，及时更新和建立台账，加强对这些企业的监督检查。一是对于企业长期停产停业和部分装置设施长期停用的，要督促和检查企业，清空和置换生产装置、储存设施内的危险物料；库（罐）区储存的危险物料确实不能清空的，要确保其安全设施、监测监控系统完好运行，同时加强值班值守，严格巡回检查，做好停产期间的安全管理工作。二是对于企业暂时停产停业的，要督促和检查企业，制定和落实安全风险控制方案，必要时退料、清洗和置换，确保停产停业期间的安全。三是对于停产停业后准备复产复工的，要督促和检查企业，严格执行化工装置开停车、检维修等重大活动报备制度，认真开展问题隐患自查自改，按照动火作业、受限空间作业等危险化学品特殊作业规范、各种设备检维修安全规程，做好设备检维修工作，按照《化工装置安全试车工作规范》和《化工装置安全试车十个严禁》，落实生产、储存装置开车投用的安全规定和程序。凡因发生事故或者存在重大隐患等被依法责令停产停业整顿的，要严把企业复产复工验收关，对验收不合格的要及时下达整改指令，加大监督检查力度，严厉打击未经验收擅自复产复工行为。

三、加强港区内危险化学品企业的安全监管。按照《危险化学品安全管理条例》及其配套规定，港区内的危险化学品企业分别由应急管理、交通运输部门负责安全监管。全省沿海7个市及相关县（市、区）应急管理、交通运输部门要按照职责分工，切

实加强港区内危险化学品生产、经营和储存企业的安全监管。在此基础上，应急管理和交通运输部门要联合建立港区内危险化学品安全生产情况通报制度，及时了解和掌握所有企业生产、经营和储存的产品品种、储存数量、储运安全要求和应急救援知识，加强信息共享和协作配合，并探索建立一体化的应急救援机制，严密防控港区安全风险。要组织和督促港区内企业，定期开展安全生产法规标准、安全管理方式方法以及相关危险化学品储存、装卸和运输等作业情况的交流会商，提高港区内企业安全生产管理的整体水平。

四、扎实做好关闭、转产和解散企业装置设施的处置工作。

近几年，通过中央和地方各级环保督查、全省化工产业安全生产转型升级等行动，我省 2000 多家化工企业先后关闭、转产或者解散。这些企业的危险化学品生产和使用装置、储存设施以及库存的危险化学品，特别是架空、埋地管道（有些甚至跨越公共区域），如果退料和清洗、置换不彻底，又长期闲置、盲目拆除或者流入市场，极易引发火灾、爆炸和中毒事故。各市、县（市、区）政府要按照《危险化学品安全管理条例》等规定，组织应急管理、工业和信息化、交通运输、生态环境等部门和公安机关，全面摸清本地区化工、医药和危险化学品生产储存企业关闭、转产或者解散后的处置情况，今年 6 月底前由市、县（市、区）有关部门分别建立台账，并报市政府安委会办公室汇总成册。各级应急管理部门要会同生态环境部门和公安机关，对企业处置情况

进行监督检查，督促企业采取有效措施，及时、妥善处置其危险化学品生产装置、储存设施以及库存的危险化学品(剧毒化学品、易制爆危险化学品的转让，按照《危险化学品安全管理条例》第四十二条的规定执行)，不得丢弃危险化学品。企业应将处置方案报所在地县级政府应急管理、工业和信息化、生态环境部门和公安机关备案。对企业未采取有效措施及时、妥善处置其装置设施以及库存的危险化学品或者丢弃危险化学品的，未依照规定将处置方案报有关部门备案的，分别由有关部门责令改正、依法处罚；构成犯罪的，坚决依法追究刑事责任。对企业确实无力处置的，所在地县级政府要组织有关部门，制定安全、妥善的处置方案，尽快进行处置，彻底消除遗留风险。

五、严肃事故调查处理，严惩危害生产安全犯罪。对于发生的生产安全事故，各市、县(市、区)政府要按照事故调查有关规定，尽快查清事故原因，对有关责任人和责任单位依法依规严肃处理；具体工作中要把握好，岗位一线职工发生的违规操作、违反劳动纪律问题，除非主观故意，都有企业安全管理责任，也要依法追究企业负责人和管理人员的责任。要认真执行《最高人民法院、最高人民检察院关于办理危害生产安全刑事案件适用法律若干问题的解释》(法释[2015]22号)和省政府法制办、省高级人民法院、省检察院、省公安厅《山东省行政执法与刑事司法衔接办法》(鲁府法发[2018]24号)，对发生安全事故造成死亡1人以上或者重伤3人以上的、直接经济损失一百万元以上的、

其他造成严重后果或者重大安全事故的，以及其他涉嫌犯罪的情形，坚决依法追究有关责任人员的刑事责任。对今年以来发生的事故，有关市、县（市、区）要查清和依法追究有关责任人的刑事责任，凡不予追究刑责的，市、县（市、区）政府要向省政府安委会办公室提交书面报告，说清不予刑事追究的理由。省政府安委会办公室要会同省相关司法机关，对2018年以来全省各地发生事故的刑事责任追究情况进行调查、追溯，督促各地严肃责任追究，充分发挥刑法震慑作用。

六、持续强化烟花爆竹各环节安全监管工作。各市、县（市、区）政府要深刻吸取去年以来省内外发生的烟花爆竹事故教训，认真落实《国务院安委会办公室关于2019年春节期间烟花爆竹安全生产情况的通报》（安委办函〔2019〕13号）要求，结合《关于进一步加强烟花爆竹“打非”和旺季安全监管工作的通知》（鲁安办发〔2019〕10号）部署，组织和督促有关部门和辖区内各县（市、区）政府，持续做好节后烟花爆竹安全监管工作，深化烟花爆竹经营安全专项整治，切实加大排查打击非法经营烟花爆竹行为力度，严格规范烟花爆竹经营场所周边燃放活动，确保烟花爆竹安全生产形势平稳。

各市政府安委会办公室要将以上六项工作落实情况形成书面材料，经市政府分管领导审阅签字后，连同相关汇总台账，于2019年6月30日前报送省政府安委会办公室。联系人：吕光生；联系电话：0531-81792252，81792208（传真）；电子邮箱：

whc805@163.com。

请各市迅速将本通知传达至本市有关部门和辖区内各县（市、区）政府及其有关部门，所有化工、医药和危险化学品、烟花爆竹企业，认真抓好贯彻落实。

附件：国务院安委会办公室关于 2019 年春节期间烟花爆竹
安全生产情况的通报

山东省人民政府安全生产委员会办公室

2019 年 3 月 12 日

（信息公开形式：主动公开）

山东省人民政府安委会办公室

2019 年 3 月 12 日印发

国务院安全生产委员会办公室

安委办函〔2019〕13号

国务院安委会办公室关于2019年春节期间烟花爆竹安全生产情况的通报

各省、自治区、直辖市及新疆生产建设兵团安全生产委员会：

2019年春节期间，再次发生烟花爆竹较大事故、死亡5人。这起事故是：2月5日（正月初一）凌晨1时50分左右，广西壮族自治区柳州市融安县大良镇国祥便利店店外堆放的烟花爆竹发生燃爆，引发便利店和相邻商铺着火，造成相邻商铺楼上居住的5人死亡。据初步调查，事发便利店店主2017年5月前曾从事烟花爆竹零售经营活动，2019年申请烟花爆竹零售经营许可，因不具备安全条件未获许可，擅自在有人员居住的多层楼房的一层（事发场所）非法经营烟花爆竹；店主于凌晨1时许在店门口燃放爆竹后离开，余火阴燃引起店外堆放的烟花爆竹燃爆。近三年春节期间还发生了2017年湖南岳阳经开区“1·24”（腊月二十七）较大事故（死亡6人）、2018年云南玉溪通海县“2

•15”（除夕）较大事故（死亡4人）和山东枣庄市中区“2•19”（正月初四）较大事故（死亡3人）。这些事故都发生在零售经营环节，均是在“下店上宅”等不具备安全条件的场所非法违法经营烟花爆竹，充分暴露出一些地区烟花爆竹经营安全专项治理和“打非”工作严重不落实，个别基层政府及其有关部门对反复强调、多次部署的工作要求置若罔闻，“打非”责任不落实，排查检查不认真，甚至对非法违法行为熟视无睹，未能及时查处取缔，放任事故发生。非法生产经营烟花爆竹行为屡禁不止，也反映出当地长期存在非法生产、经营、运输烟花爆竹的经济链条，个别取得许可证的烟花爆竹生产、经营、运输企业（单位）与非法生产经营行为存在经济联系或关联。

春节、元宵节期间是烟花爆竹销售、燃放最集中时段。为进一步落实《应急管理部 公安部 交通运输部市场监管总局关于做好烟花爆竹旺季安全监管工作的通知》（应急〔2018〕110号）等工作部署，持续加强烟花爆竹各环节安全监管工作，严格防范事故发生，全力保障人民群众生命财产安全，现就有关工作提出如下要求：

一、持续做好节后烟花爆竹安全监管工作。春节之后，全国“两会”召开在即，元宵节、清明节仍是烟花爆竹销售、燃放旺季，烟花爆竹生产企业将陆续复产。地方各级安委会及政府有关部门要深入贯彻落实相关工作部署，认真做好烟花爆竹“打非”及生产、经营、运输、燃放等各环节安全监管工作，确保全国“两

会”期间烟花爆竹安全生产形势稳定。对于经营环节，要及时掌握烟花爆竹批发企业和零售店（点）销售、库存情况，督促指导有关企业（单位）及时将零售店（点）剩余的烟花爆竹收集到批发企业仓库妥善储存，严禁临时零售店（点）经营许可证有效期过期后继续存放、经营烟花爆竹，严禁长期零售店（点）超经营许可证核定存量存放。对于生产环节，要监督指导烟花爆竹生产企业严把节后复查验收关，严防企业“带病”复产；引导生产企业理性面对市场形势，合理安排生产计划，库存饱和的企业要停止生产新的烟花爆竹及危险性半成品，停止危险性原材料进货，严防盲目生产导致超量储存。

二、持续深化烟花爆竹经营安全专项整治。各地区要立即组织一次烟花爆竹零售经营许可情况“回头看”，对已颁发许可证的零售店（点）逐一检查，发现“下店上宅”等不具备安全条件的，坚决撤销、吊销相关许可证照；对未获得烟花爆竹经营许可或从事过烟花爆竹经营的商户，进行全面摸排检查，严禁未经许可非法经营。地方政府要督促相关部门切实履行法定职责，在销售旺季对烟花爆竹零售环节进行“网格化”监管，将安全责任落实到人，对监管责任不落实、“下店上宅”情况依然存在的，要严肃追究责任。县级应急管理（安全监管）部门要根据当地禁限放政策、城乡实际情况、群众燃放需求，疏堵结合、合理布设烟花爆竹零售店（点），严格按照《国家安全监管总局办公厅公安部办公厅关于深化烟花爆竹零售经营安全专项治理的通知》（安

监总厅管三〔2017〕97号)和《烟花爆竹零售店(点)基本安全条件(暂行)》要求,严格实施烟花爆竹经营许可。

三、切实加大排查打击非法经营烟花爆竹行为力度。各地区要充分认识非法生产经营烟花爆竹行为的严重危害性,地方各级人民政府要落实“打非”责任,组织公安、应急管理(安全监管)、市场监管、交通运输等部门,结合打击整治枪爆违法犯罪专项行动,联合开展全面排查,加强舆论宣传引导,公布举报电话,落实有奖举报制度,加大奖励力度,严厉打击非法生产经营烟花爆竹行为。对非法生产经营烟花爆竹行为,要追根溯源,彻查上下游非法生产、经营、运输烟花爆竹渠道。对相关非法活动的组织、参与人员,按照《最高人民法院最高人民检察院公安部 国家安全监管总局关于依法加强对涉嫌犯罪的非法生产经营烟花爆竹行为刑事责任追究的通知》(安监总管三〔2012〕116号)要求,及时移交司法机关,依法追诉,定罪量刑;对涉案企业非法违法行为,要依照有关规定实施联合惩戒。

四、严格规范烟花爆竹经营场所周边燃放活动。各相关部门要广泛宣传事故教训,引导有燃放意愿的群众依法在安全场所、以安全方式燃放烟花爆竹。通过采取视频监控的技术手段,强化烟花爆竹零售店(点)的监督管理,督促指导零售经营者在其经营场所及周边设置明显的禁止烟火、禁止燃放等安全警示标志,严禁在店外随意堆放烟花爆竹,严禁在经营场所及周边燃放烟花

爆竹。公安机关要在烟花爆竹燃放集中时段，采取加大治安巡逻力度等有效措施，及时制止和严肃查处违法燃放烟花爆竹行为。

请将本通报精神迅速传达至基层相关部门和烟花爆竹生产、经营、运输单位，并督促抓好贯彻落实。

国务院安委会办公室

2019年2月18日